

Clip 1**Einleitung: Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht****I. Notwendigkeit von Kontrolle****II. Kontrollmöglichkeiten**

- 1) Verwaltungsintern
- 2) Verwaltungsextern
 - formlose Rechtbehelfe
 - förmliche Rechtsbehelfe
 - außergerichtliche Rechtsbehelfe
 - gerichtliche Rechtbehelfe

A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs**I. Aufdrängende Sonderzuweisungen**

- § 126 BRRG
- § 43 II OBG
 - Zulässigkeit landesgesetzlicher aufdrängender Sonderzuweisungen
 -

II. § 40 I 1 VwGO

- 1) keine abdrängende Sonderzuweisung
 - Art. 14 III S. 4 GG
 - § 40 II S. 1 VwGO
 - Aufopferungsansprüche
 - Schadensersatzansprüche wegen Verletzung öffentlich-rechtlicher Pflichten
 - Ansprüche aus öffentlich-rechtlicher Verwahrung
 - § 23 EGGVG
 - andere abdrängende Sonderzuweisungen
- 2) Öffentlich rechtliche Streitigkeit
 - a) Dreistufige Vorgehensweise
 - Streitgegenstand (§ 88 VwGO)
 - Streitentscheidende Normen
 - Wie sind streitentscheidende Normen zu qualifizieren?
 - b) Problem: Rechtsstreitigkeit
 - Streitigkeiten unter Beteiligung von Religionsgemeinschaften
 - Gnadenentscheidungen

Clip 2

- Staatlicher Innenbereich
- Impermeabilitätstheorie
- c) Problem: Öffentlich-rechtliche Streitigkeit
 - Hausverbot
 - Unterlassen /Widerruf ehrverletzender Äußerungen
 - Realakte
 - Öffentlich rechtlicher Vertrag
 - „2-Stufen“-Theorie
- 3) Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art

III. § 17 II S.1 GVG

umfassendes Prüfungsmandat des Gerichts, soweit es für eine materiellrechtliche Ermächtigungsgrundlage/Anspruchsnorm zuständig ist für den Streitgegenstand

IV. Sonderproblem: Aufrechnung im Prozeß

-Problem: Berücksichtigung rechtswegfremder Forderungen

B. Anfechtungsklage**I. Zulässigkeit**

- 1) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs (s.o)
- 2) Statthafte Klageart gemäß § 88 VwGO
 - a) Statthaft gegen Verwaltungsakte, § 35 VwVfG (des Bundes / der Länder)
 - aa) Behörde § 1 VwVfG
 - bb) Gebiet des öffentlichen Rechts (s.o „A II 2“)
 - cc) Regelung
 - Realakt, insb. Auskunft

Clip 3

- Zusicherung § 38 VwVfG / Zusage
- Zwangsmittel: Androhung, Festsetzung und Anwendung
- Mitwirkungsbedürftiger VA / Vertrag
- Wiederholende Verfügung / Zweitbescheid
- Mehrstufiger Verwaltungsakt
- dd) Außenwirkung
 - Sonderrechtsverhältnisse
 - finale Außenwirkung
- ee) Einzelfallregelung
 - individuell - konkrete Regelung § 35 S.1 VwVfG
 - generell - abstrakte Regelung (Norm)
 - Problem:
 - Individuelle - abstrakte Regelung
 - Generell - konkrete Regelung (§ 35 S. 2 VwVfG Allgemeinverfügung)

Clip 4

- b) Sonderprobleme:
 - aa) Anfechtungsklage gegen nichtigen VA
 - bb) Anfechtungsklage gegen Nicht-VA
- 3) Klagebefugnis, § 42 II VwGO
 - Verletzung eines subj. Rechts
- 4) Erfolglose Durchführung eines ordnungsgemäßen Widerspruchverfahrens, §§ 68 ff. VwGO
 - a) Anforderungen an den Widerspruch
 - aa) Schriftform
 - bb) Frist § 70 VwGO
 - Bekanntgabe § 41,43 VwVfG
 - Fristberechnung
 - Wiedereinsetzung § 60 VwGO bei Fristversäumung
 - b) Entbehrlichkeit des Vorverfahren § 68 I S.2 VwGO
 - gesetzliche geregelte Fälle
 - richterrechtlich anerkannte Fälle
- 5) Klagefrist
- 6) Klagegegner (§ 78 VwGO)
 - Richtiger Klagegegner als Zulässigkeitsproblem

- Rechtsträgerprinzip §78 I Nr.1 VwGO
- Behördenprinzip §78 I Nr.2 VwGO iVm §5II AGVwGO

7) Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO

II. Objektive Klagehäufung § 44 VwGO

III. Beiladung § 65 VwGO

- 1) Zwecke der Beiladung
- 2) Abgrenzung: einfache / notwendige Beiladung

Clip 5

IV. Begründetheit § 113 I S1 VwGO

- 1) objektive Rechtswidrigkeit des VA
 - a) Ermächtigungsgrundlage
 - Eingriffsverwaltung
 - Problem des Gesetzesvorbehaltes in der Leistungsverwaltung
 - b) formelle Rechtmäßigkeit
 - aa) Zuständigkeit
 - bb) Verfahren
 - (1) Anhörung, § 28 VwVfG
 - (2) Heilung
 - Anforderungen an die Heilung
 - cc) Form
 - (1) Begründung gemäß § 39 VwVfG
 - (aa) Zwecke der Begründung
 - (bb) Anforderungen an die Begründung
 - (2) Grds. Formlosigkeit § 37 II S.1 des VA und Ausnahme
 - c) materielle Rechtmäßigkeit
 - aa) unbestimmte Rechtsbegriffe auf der Tatbestandsseite
 - Gesetzestext + Konkretisierung = Norm
 - (1) Grundsatz: Konkretisierung ist Sache der Gerichte
 - (2) Ausnahme: Konkretisierung durch die Verwaltung (sog. Beurteilungsspielräume)
 - Exkurs: Verwaltungsvorschriften
 - Norminterpretierende
 - Normkonkretisierende
 - Ermessenslenkende
 - (3) Wann Grundsatz, wann Ausnahme: Fallgruppen (Rechtsprechung)
 - bb) Rechtsfolge
 - (1) Gebundener VA

Clip 6

- (2) Ermessens VA
 - Begriff des Ermessens
 - Ermessensgrenzen. §40 VwVfG
 - Ermessenskontrolle § 114 I VwGO
 - Sonderfall: Intendiertes Ermessen
- 2) Rechtsverletzung
- 3) Sonderprobleme:
 - a) § 48 / 49 VwVfG
 - aa) Vorrang von Spezialbestimmungen
 - bb) Prüfung der §§ 48 f VwVfG
 - (1) Ausgangsverwaltungsakt rechtmäßig oder rechtswidrig
 - (2) Ausgangsverwaltungsakt begünstigend oder belastend

- (3) Prüfungsreihenfolge bei § 48 III VwVfG
- (4) Problematik des § 48 IV VwVfG

Clip 7

- b) Reformatio in peius (rip)
 - Gerichtliche rip
 - rip im Widerspruchsverfahren
- aa) formelle Zulässigkeit
 - (1) Problem: Zuständigkeit
 - qualitative rip
 - quantitative rip
 - (2) Verfahren: Problem Anhörung
- bb) materielle Zulässigkeit
 - (1) Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlage
 - (2) Einschlägiges materielles Recht oder §§ 48, 49 VwVfG
 - (3) Folgeprobleme
- cc) Verwaltungsprozessuale Probleme

C. Verpflichtungsklage

I. Allgemeine Voraussetzungen

- 1) Zulässigkeit
 - a) Allg. Voraussetzungen
 - b) prozessuales Verhältnis von Verpflichtungsklage zur Anfechtungsklage
- 2) Begründetheit
 - Aufbaumöglichkeiten der Begründetheit (§ 113 V S.1 VwGO)

Clip 8

II. Sonderproblem: Wiederaufgreifen des Verfahrens § 51 VwVfG

- 1) Wiederaufgreifen der Behörde
- 2) Zweitbescheid
- 3) Wiederholende Verfügung

III. Sonderproblem: Anfechtung von Nebenbestimmungen

- 1) Streitdarstellung
- 2) Problem: Statthafte Klageart
- 3) Exkurs: Begründetheit einer isolierten Anfechtungsklage (etwa gegen eine Auflage)

D. Fortsetzungsfeststellungsklage

I. Zulässigkeit

- 1) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (s.o)
- 2) Statthafte Klageart
 - § 113 I S.4 VwGO direkt
 - § 113 I S.4 VwGO analog
- 3) Fortsetzungsfeststellungsinteresse
 - Begriff

- Fallgruppen

- 4) Sachurteilsvoraussetzungen der ursprünglichen Klageart
 - a) Vorverfahren § 68 VwGO (analog) problematisch
 - b) Frist § 74 VwGO analog
 - c) Klagegegner § 78 I Nr.2 VwGO (i.V.m. § 5 II VwGO) analog

II. Begründetheit § 113 I S.4 iVm § 113 I 1 oder § 113 V VwGO